



# Knowledge and Capacity Building Products (KCP) Proposal

## Policy and Capacity Development

### I. General Information

#### KCP Title:

**Apoio para o Rio de Janeiro: Programa Integrado para a Melhora da qualidade e da Cobertura dos Serviços Sociais para População de 0 aos 6 Anos**

**OPUS Number:** BR-T1162      **Date of Proposal:** 2/23/2011      **Linked to project:**

#### Team Leader / Unit:

PEREZ ALFARO, MARCELO A. - EDU/CBR

#### Peer Reviewer 1:

BIEHL, MARIA LORETO

#### Peer Reviewer 2:

VARGAS, JAIME ENRIQUE

#### Joint Proposal:

**Proposed amount, without counterpart** in USD equivalent (enter whole number only): USD **350,000**  
Must match total of budget table on section VI, and of OPUS

**Proposed amount including counterpart** (if applicable) in USD equivalent: USD 437,500

#### Proposed Fund:

Japan Special Fund

#### Unit of Technical Responsibility:

SCL/EDU

#### Unit of Disbursement Responsibility:

CBR

#### Execution:

Bank

#### Letters of Request available (or equivalent)

Yes

#### Doc# (IDBdocs):

[35167077](#)

#### Non-objection available:

Yes

#### Doc# (IDBdocs):

[35749420](#)

**Execution period: 16 months      Disbursement period: 22 months      Required Start Date: 4/1/2011**

#### Please provide justification why the Bank is the Executing Agency:

The Bank will perform this technical cooperation in close coordination with the Steering Committee for Social Policy (Comitê Gestor de Política Social) of the Municipality of Rio, comprised by the Secretaries of Education, Health and Social Assistance. These Secretaries will support the implementation of the approved program. The Bank being the executor facilitates not only the hiring of consulting firms and individual consultants, but also implementation, allowing the counterpart to concentrate in the substantive issues.

#### Beneficiary Countries:

BRAZIL

**Beneficiary entity:** Municipio do Rio de Janeiro (Comitê Gestor de Política Social do Município do RJ- Steering Committee for Social Policy of the Municipality of Rio)

**Sector:** EDUCACION

### II. KCP Type

#### Origination

Originado en el cliente: KCP es el resultado de la demanda del cliente.

El cliente podrá exigir la dirección de un debate público actual, un consejo para la redacción de una ley o un reglamento, el apoyo para el análisis y la formulación de políticas, una mejora de la capacidad para la ejecución de

un programa aprobado recientemente, un análisis de un problema de orden público o del sector privado , o generar un consenso en torno a un tema específico.

### Scope

Propósito a Corto Plazo:

ESDemand for this KCP has an immediate, short-term scope possibly drawing from knowledge and experience that is readily available.

### III. Alignment of the KCP proposal with IDB's Institutional Priorities (GCI9).

1. Política Social para la Equidad y la Productividad  
Educaación

3.1 Explain how the knowledge produced with this KCP will be used (policy advice, institutional strengthening, input for programming and strategy, pipeline development, input for other KCPs):

**A operação proposta irá apoiar os planos de fortalecimento dos serviços sociais na faixa de 0 aos 6 anos da Prefeitura do Rio de Janeiro. Isso está de acordo com as prioridades do Banco no país, de apoiar estados e municípios na melhoria da qualidade, gestão e monitoramentos dos investimentos e dos programas sociais. Este KCP enquadra se na estratégia institucional que acompanha o Nono Aumento respondendo a um dos pilares da mesma: a redução da pobreza e da desigualdade. Além do mais, programas para esta faixa etária são uma das sete prioridades na estratégia de políticas sociais para a equidade e produtividade, em construção pelo Banco. Considera se que os investimentos na primeira infância têm altos retornos, mas a qualidade e cobertura e ainda baixa e muito inequitativa na região. Muitas crianças ingressam na educação formal como profundos déficits cognitivos e não cognitivos.**

**Os desafios enfrentados pela Prefeitura do Rio de Janeiro exigem maneiras criativas de melhorar o acesso e a qualidade dos programas sociais. Nesta cooperação técnica em particular, a Prefeitura decidiu priorizar os programas para a população de 0 aos 6 anos. Esta etapa é chave para o estabelecimento das bases para os fatores cognitivos e para o desenvolvimento de suas relações sociais e de sua personalidade. Por tanto, é fundamental investir no desenvolvimento do pleno potencial de cada criança, garantindo serviços de qualidade, acessíveis a toda a população nesta idade. Isto precisa de um olhar integral multi setorial, desde a saúde, o desenvolvimento social e a educação. Por exemplo, programas de qualidade de educação infantil, tanto na creche quanto na pré escola, oferecem mecanismos de para promover a equidade, outorgando uma plataforma para que cada criança, qualquer que seja a condição socioeconômica, étnica, ou de gênero possa ter um bom desenvolvimento, compensando os riscos associados aos fatores socioeconômicos e aos efeitos perversos da pobreza. E por isso que este KCP apoiará não só a área de educação mas também as áreas de saúde e proteção social.**

### IV. OBJECTIVES, EXPECTED RESULTS AND ACTIVITIES (Maximum 4 pages)

4.1 Describe the challenge that this KCP addresses (e.g. policy, institutional, technical):

**A operação proposta responde a desafios de política pública da prefeitura do Rio de Janeiro além daqueles vinculados ao fortalecimento da capacidade de execução e monitoramento. Em definitiva esta CT vai apoiar na identificação dos programas dirigidos a população de 0-6 anos na cidade do Rio de Janeiro, num diagnóstico da qualidade e mecanismos de monitoramento deles e nas propostas para uma ampliação da cobertura, qualidade e maior coordenação entre programas. Esta CT enfrenta o desafio de como poder concretizar a coordenação entre os diversos programas para esta faixa etária, tema de grande complexidade além de um desafio já enfrentado por outros programas do Banco. Neste sentido as atividades finais que visam propor modelos integrados de intervenção e planos de expansão dos serviços, levarão em conta a construção de incentivos programáticos e financeiros adequados que promovam aquela integralidade.**

4.2 Describe lessons learned from previous similar KCP:

**Tres lições apreendidas surgem de anteriores avaliações e experiências similares a KCPs: O relatório de Evaluación del Programa de Brasil, 2000-2008, disse em 4.47: ¿El país requiere apoyo a soluciones técnicas y un diálogo experto sobre problemas específicos (cuellos de botella) que enfrentan los programas y las políticas en el área social. Existe una creciente preocupación sobre la forma de hacer más costo/efectivo el gasto social tanto a nivel federal, como a nivel subnacional. Com base nesta recomendação e para evitar uma dispersão de esforços, muito habitual em operações similares, foi escolhida com precisão junto a contraparte, a população alvo dos programas e serviços a serem analisados, como especificado no objetivo da operação. Além do mais, estes programas mostram uma**

dispersão e falta de coordenação importante, tornando relevante o olhar integral proposto. Em segundo lugar, a escolha de uma prefeitura não é casual: os problemas hoje se concentram, mas que no plano das políticas, na implementação dos programas. A responsabilidade dos programas dirigidos a população de 0-6 anos são majoritariamente municipais, e esta CT pode trazer outras lições apreendidas para intervenções noutras prefeituras. Finalmente, o Banco executou em 2008-10 a ATN/OC-11259-BR (Avaliação de Qualidade da Educação Infantil) adaptando escalas de observação a realidade brasileira e as aplicou a uma amostra de escolas de 6 cidades capitais brasileiras. Os resultados mostraram uma muito baixa qualidade dos serviços de creche e pré escola além da ausência de sistemas de monitoramento. Esta CT procura aprofundar este diagnóstico e apoiar na criação de mecanismos de monitoramento dos serviços.

#### 4.3 State the KCP objectives:

O objetivo desta operação é apoiar os esforços da Prefeitura do RJ para melhorar a gestão, cobertura e qualidade dos programas sociais dirigidos a população de 0-6 anos com enfoque especial nos serviços prestados em favelas. A operação terá três componentes: (i) Fortalecimento Institucional, (ii) Diagnóstico e Estudos de Implementação, e (iii) Administração.

#### 4.4 State the KCP expected results

Os resultados da operação estarão vinculados a o uso por parte da Prefeitura dos estudos produzidos nesta CT para a formulação das estratégias de expansão, melhora da qualidade e coordenação dos programas dirigidos a população de 0-6 anos. Os resultados de esta CT ocorrerão fora do período de execução da mesma, em tanto os produtos abaixo mencionados procurarão influir decisões de meio e longo prazo tanto de política quanto de expansão da qualidade e cobertura dos programas, responsabilidade da prefeitura. No processo de execução, discussão e difusão dos estudos, com a participação do Comitê Gestor de Políticas Sociais, o Banco vai tomar uma estratégia ativa para que as recomendações respondam as necessidades da população e atenda as prioridades da contraparte para promover a utilização das estratégias e planos produzidos.

Os produtos serão:

A) diagnóstico dos sistemas de acompanhamento e avaliação de programas sociais.

(i) construir um mapa dos programas e ações para 0-6 anos, nas áreas sociais consideradas analisando também a atual arquitetura de gestão e de sistemas de informação,

ii) desenvolver recomendações para integrar sistemas de informação existentes e dispersos entre as áreas para o monitoramento e a medição da qualidade e da cobertura de uma forma integrada,

iii) identificar mecanismos que promovam a participação dos beneficiários no sistema de monitoramento, e

B) Validação de instrumentos, analisando a adequação, uso e confiabilidade dos instrumentos disponíveis para monitorar o desempenho dos serviços sociais: o acesso e a qualidade dos serviços oferecidos nos CRAS e na rede básica de saúde do SUS, considerando em sua análise um recorte étnico-racial e de gênero, bem como a adaptação de instrumentos para a medição do desenvolvimento da criança e para o monitoramento do desempenho das creches e pré-escolas.

C) Análise da qualidade dos serviços sociais existentes, avaliando a qualidade e a cobertura dos serviços sociais de fornecidos pelo RJ para a população de 0-6 anos. Se avaliaram os serviços de saúde, assistência social, e educação infantil.

D) Análise de Modelos de intervenções integradas

E) Plano de expansão dos serviços sociais.

#### 4.5 Provide a description of the main outputs and related activities expected to be carried out:

Componente 1. Fortalecimento da capacidade de monitoramento e avaliação. Este componente apoiará o RJ no fortalecimento das suas capacidades para o monitoramento e avaliação de intervenções integradas em áreas de risco social. Especificamente, o componente financiará: a) diagnóstico dos sistemas de acompanhamento e avaliação de programas sociais. Serviços de consultoria serão contratados para: (i) construir um mapa dos programas e ações para 0-6 anos, nas áreas sociais consideradas analisando também a atual arquitetura de gestão e de sistemas de informação, (ii) desenvolver recomendações para integrar sistemas de informação existentes e dispersos entre as áreas para o monitoramento e a medição da qualidade e da cobertura de uma forma integrada, (iii) identificar mecanismos que promovam a participação dos beneficiários no sistema de monitoramento, e (iv) analisar a composição familiar, renda e situação de trabalho nas favelas na base de pesquisas domiciliares, de modo a criar indicadores que permitam acompanhar os impactos sociais dos referidos programas nas famílias beneficiadas por eles; b) Validação de instrumentos. Serviços de consultoria serão contratados para avaliar a adequação, uso e

confiabilidade dos instrumentos disponíveis para monitorar o desempenho dos serviços sociais: o acesso e a qualidade dos serviços oferecidos nos CRAS e na rede básica de saúde do SUS, considerando em sua análise um recorte étnico-racial e de gênero, bem como a adaptação de instrumentos para a medição do desenvolvimento da criança e para o monitoramento do desempenho das creches e pré-escolas.

**Componente 2. Estudos preparatórios:** Este componente irá financiar estudos de apoio à Prefeitura do RJ para elaborar uma estratégia que melhore a cobertura e a qualidade dos programas sociais oferecidos nesta faixa etária: a) Análise da qualidade dos serviços sociais existentes. O objetivo do estudo é avaliar a qualidade e a cobertura dos serviços sociais fornecidos pelo RJ. Estes estudos irão proporcionar uma visão abrangente da infra-estrutura, materiais e necessidades de formação, a fim de melhorar tanto a qualidade como a cobertura. No caso da saúde analisará os serviços para esta população segmentando-a em dois grupos: até os três anos e de 3 até 6 anos, verificando os distintos tipos de intervenção e serviços oferecidos e o grau de articulação e integração à rede de serviços sociais. Na assistência social, o foco será identificar a existência e caracterizar as atividades e programas para esta população, bem como sua articulação com a oferta de serviços nas áreas de saúde e educação. Neste caso, se buscará ainda observar em que medida existem critérios de acesso que possibilita incluir os mais vulneráveis e em situação de risco. Por último, no caso da educação infantil, vai se analisar uma amostra de quase um terço das instituições de educação infantil, pela aplicação de escalas de observação como Escala de avaliação de ambientes para bebês e crianças pequenas creche (ITERS Revised) e a Escala de avaliação de ambientes de pré-escola (ECERS Revised), já adaptadas ao Brasil pelo Banco ; b) Modelos de intervenções integrais. O estudo analisará as diferentes alternativas para combinar as intervenções sociais e de segurança (prevenção primária e secundária). O estudo focalizará os arranjos institucionais e de implementação requeridos, bem como seus custos associados; c) Expansão dos serviços sociais. Este estudo analisará as propostas que estão sendo desenvolvidas atualmente pela Prefeitura do RJ para ampliar a qualidade e a cobertura dos serviços sociais para esta faixa etária. Ele também projetará a estratégia de expansão e suas fases de implementação com custos associados.

#### 4.6 Identify the main audience or expected users of knowledge generated or disseminated by this KCP

A Prefeitura do Rio de Janeiro a través do Comitê Gestor de Política Social do Município do RJ, composto pelas Secretarias de Educação, Saúde e Assistência Social, serao os principais destinatarios dos conhecimentos gerados neste KCP.

Os resultados das pesquisas serão divulgadas entre as Secretarias do Comitê;e gestor de Política Social a través de reuniões com Secretários e pessoal chave delas.

#### 4.7 Additional technical information

If necessary, in an appendix please provide further technical details that you consider relevant to evaluate the technical quality of this KCP. Appendix Doc#( IDBDocs):

### V. KCPs RESULTS FRAMEWORK. Main Outcomes and Outputs.

#### 5.1 Results Matrix:

Please, in the first column fill in each outcome indicator with the relevant outputs. You can use the table of indicators here attached.

Results Matrix									
	Unit	Baseline		Year 1		Year 2		Expected Completion Date	Data Source
		Value	Year	Planned	Actual	Planned	Actual		
# utilizacao pelo comitê gestor de politicas sociais das recomendacoes dos estudos tanto para os planos de expansao de cobertura e melhora da qualidade dos programas de saude, assistencia social e educacao infantil, e quanto para o aprimoramento dos	#	0	2011	0		3		7/31/2013	Aprovação por parte do Comitê Gestor das propostas dos estudos.

sistemas de monitoramento e avaliação.									
• Relatório do Mapeamento dos programas e ações para 0-6 anos, nas áreas sociais consideradas analisando também a atual arquitetura de gestão e de sistemas de informação	#	0	2011	1		0		9/30/2011	Ejecucion de la CT
• Relatório de Validação de instrumentos,	#	0	2011	1		0		10/31/2011	Ejecucion de la CT
• Relatório de Analise de Qualidade dos serviços, incluindo a entrega de uma proposta de sistema de monitoramento e avaliação	#	0	2011	1		0		3/31/2012	Ejecucion de la CT
• Relatório de Proposta de Modelos de Intervenção Multi Setoriais	#	0	2011	1		0		2/28/2012	Ejecucion de la CT
• Relatório de Proposta de Estratégia de Expansão dos Serviços	#	0	2011	1		0		10/31/2011	Ejecucion de la CT

**Note: Please note that this outcome and output indicators will be the input for the PMR and will be monitored in the Quarterly Business Review.**

#### VI. BUDGET (\*):

6.1 Budget should be presented by outputs or groups of outputs (for example: three publications, three conferences, seminars or workshops; one database; one survey; two training courses), and the relevant activities. Total available funds from counterpart sources should be reported. Use whole numbers only.

Costs	Project Cost – IDB Financing					Counter- part Resources	Other Financing
	Year 1		Year 2		Total request		
	Consult.	Travel (consultants only)	Other				
1. Fortalecimento da capacidade de monitoramento e	61,000	0	0	0	61,000	20,000	0
• Validação de Instrumentos	24,000			0	24,000	10,000	
• Mapeio de Prog e Diag Sist Monit e Aval	37,000				37,000	10,000	
Estudos Preparatórios	199,000	0	0	80,000	279,000	67,500	0
• Analise de Qualidade dos Serviços	176,600			60,000	236,600	67,500	
• Modelos de Intervenção Multi	11,200			10,000	21,200		

Setoriais							
• Estratégia de Expansão dos Serviços	11,200			10,000	21,200		
Imprevistos	0	0	0	10,000	10,000	0	0
• Imprevistos				10,000	10,000		
<b>Sub-total</b>	260,000	0	0	90,000	350,000	87,500	0
	Monitoring and evaluation						
<b>Total</b>	260,000	0	0	90,000	350,000	87,500	0

Approximate value of in-kind counterpart

(\*) More details may be required by donors (e.g. consultant cost per day);

#### 6.2 Describe the source and type of counterpart resources

US\$ 87.500 será a contribuição local em espécies, surgida da valorização do tempo destinado pelo staff das secretarias para o apoio das atividades do KCP.

#### 6.3 Types of Consultants: Firms or individuals and main activities/outputs:

Type: Individual or Firm (if available)	Nationality (if available)	Estimated Cost	Main Activities / Outputs
Individual	BRASIL	17,000	Estratégia de Expansão dos Serviços
Individual	BRASIL	17,000	Modelos de Intervenções Multi setoriais
Firma	BRASIL	159,000	Análise de Qualidade dos Serviços: Avaliação Educação Infantil
Firma	BRASIL	37,000	Análise de Qualidade dos Serviços. SUAS
Firma	BRASIL	37,000	Análise de Qualidade dos Serviços. SUS
Individual	BRASIL	24,000	Validação de Instrumentos
Individual	BRASIL	37,000	Mapeio de Programas e Diagnostico dos Sistemas de Monitoramento e Avaliação de Programas

#### VII. Bank costs:

For the Bank's internal purposes, please provide information in Bank costs associated with the execution of this KCP:

#### 7.1 Bank staff participation in KCP:

Staff Name	Bank Unit	FTEs
CONSUEGRA, ANDRES	LEG/SGO	0.03
SORIO, RITA DA ROCHA E.	SPH/CBR	0.1
COX, CLAUDIA Y.	SCL/EDU	0.02
PEREZ ALFARO, MARCELO A.	EDU/CBR	0.15

#### VIII. Risks:

Fill-out the KCP's Environmental Screening and Classification using this link to the [Environmental Screening and Classification Toolkit](#). Then save it in IDBDOCS and record its number in the box below (\*):

35750013

## 8.1 Implementation

Risks:

Não há grandes questões associadas a este projeto. No entanto a coordenação adequada, com outros programas a serem implementados especialmente aquelas relacionadas à prevenção da criminalidade nas zonas de favelas do RJ, é um fator chave para o sucesso. Esta operação vai analisar uma série de programas sociais e seu possível impacto na promoção da igualdade de gênero e raça no tocante ao acesso a programas. A existência do Comitê Gestor de Política Social do Município do RJ, oferece uma boa base institucional para coordenar os esforços na articulação de programas e ações, além da determinação de prioridades nas intervenções.

## 8.2 Please identify key environmental and social risks and impacts, and the strategy to address them:

O projeto foi revisado pelo Comitê de Environmental and Social Impact Review (ESR) no dia 22 de março de 2010 e recebeu a classificação como categoria C.

## IX. Coordination with other MDBs

### 9.1 Summarize collaboration or coordination with other MDBs, donors and other strategic partners (if any):

Nao procede

## X. Monitoring and evaluation plan.

Fill-out the KCP's Development Effectiveness Matrix (DEM) using this link to the PCD [DEM template](#). Then save it in IDBDOCS and record its number (\*): [35751509](#)

### 10.1 Summarize the basic elements of the Monitoring and Evaluation plan, including key activities and associated budget:

As consultorias a serem executadas no marco desta operação serão monitoradas pelo Banco em estreita coordenação com o Comitê Gestor de Política Social. O Banco contará com os especialistas de EDU e SPH residentes no Brasil para executar e supervisionar a operação. Uma vez aprovada receberá fundos para poder financiar a supervisão. A execução, no sentido do apoio na execução e discussão dos estudos, será feita junto ao Comitê Gestor de Política Social. Respeito do cronograma de execução/supervisão o 2do trimestre de 2011 terá uma concentração importante de atividades para iniciar as consultorias de Mapeamento, validação de instrumentos e análise de qualidade dos serviços de educação infantil. O 4to trimestre de 2011, também será central vista a contratação das consultorias de estratégia de coordenação e expansão dos serviços.

### 10.2 Exceptions to Bank policies:

Nenhuma

### 10.3 Contractual Clauses:

No caso das Aquisições e contratações, se propoe para analise a seguinte clausula en tanto existira uma contratacao direta.

A Fundação Carlos Chagas, executará a consultoria de qualidade dos serviços de creche e pré escola. A contratação da Fundação é justificada em tanto a mesma possui uma experiência de valor excepcional para a execução dos serviços de consultoria mencionados pelo fato de ter executado uma avaliação de qualidade dos serviços de Educação Infantil a través da ATN/OC-11259-BR. A contratação foi feita a través de um processo competitivo no qual foram convocadas 6 centros de pesquisas internacionais, e a escolha foi feita utilizando o método de seleção com orçamento fixo. A Fundação adaptou as escalas de observação a realidade brasileira e as aplicou a uma pequena amostra de 6 cidades capitais brasileiras, entre as quais estava o RJ. Este estudo visa analisar cerca de um 30% das creches e pré escolas utilizando a mesma metodologia. A Fundação é uma reconhecida instituição de pesquisas sociais, que garante as qualificações dos profissionais que vão desenvolver a pesquisa.

Terms of Reference Doc#( IDBDOcs): [35750116](#)

(\* ) All documents saved in IDBDOcs must have read permissions granted to the group DOCS Users

**SUPPORT TO RIO DE JANEIRO: AN INTEGRATED PROGRAM TO INCREASE  
QUALITY AND COVERAGE OF SOCIAL SERVICES FOR  
POPULATION BETWEEN 0-6 YEARS**

**BR-T1162**

**CERTIFICATION**

I hereby certify that this operation was approved for financing under the Japan Special Fund (JSF) through an electronic mail message dated March 16, 2010 submitted by Mr. Takehiko Nakao, Director-General of the International Bureau, Ministry of Finance of Japan. Also, I certify that resources from the Japan Special Fund (JSF) are available for up to US\$350,000 in order to finance the activities described and budgeted in this document. This certification reserves resources for the referenced project for a period of 12 (twelve) calendar months counted from the date of signature below. If the project is not approved by the IDB within that period, the reserve of resources will be cancelled, except in the case a new certification is granted. The commitment and disbursement of these resources shall be made only by the Bank in U.S. dollars. The same currency shall be used to stipulate the remuneration and payments to consultants, except in the case of local consultants working in their own borrowing member country who shall have their remuneration defined and paid in the currency of such country. No resources of the Fund shall be made available to cover amounts greater than the amount certified herein above for the implementation of this operation. Amounts greater than the certified amount may arise from commitments on contracts denominated in a currency other than the Fund currency, resulting in currency exchange rate differences, for which the Fund is not at risk.

**ORIGINAL SIGNED**

**03/10/2011**

---

Marguerite S. Berger  
Chief  
Grants and Co-financing Management Unit  
VPC/GCM

---

Date

**APPROVAL**

Approved:

**ORIGINAL SIGNED**

**03/11/2011**

---

Marcelo Cabrol  
Division Chief  
Education Division  
SCL/EDU

---

Date